

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5021

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון	רשות שוק ההון ביט' וחסכון
	22.12.2024	09.02.2025	

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
תפעול מאגר ציטוטי מחירים חברת מרווח הוגן	הארכת התקשרות	3(4)(ב)(3)	04.12.2024	8001354777

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם
אורי כץ
אלון קינסט

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
מנהל מינהל הרכש הממשלתי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מרווח הוגן בע"מ	514476712	זוכה	

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	09.02.2025	30.06.2025	30.06.2025	5,650,000	5,650,000	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון (להלן - הרשות) מבקשת להתקשרות המשך עם חברת "מרווח הוגן" בע"מ (להלן - החברה) לטובת שערור נכסים בלתי סחירים של גופים מוסדיים לפיו יקבעו תשואות ויחולקו רווחים לעמיתים ולמבוטחים של קופות הגמל, קרנות הפנסיה וחברות הביטוח, בהתאם לתקנות הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל) (חישוב שווי נכסים), התשס"ט - 2009, הקובעות כי נכסי חוב שאינם סחירים ישוערכו לפי מודל אשר יסופק על ידי החברה שתבחר בהליך תחרותי על ידי הרשות.
- החברה נבחרה כזוכה במכרז פומבי מס' 3-2012 להקמה ותפעול של מאגר ציטוטי מחירים פרטניים ושערי ריבית עבור גופים מוסדיים. הסכם עם החברה נחתם בשנת 2014 והוחל רטוראקטיבית מיום 14.10.2012 ועד ליום 13.10.2016 בהתאם לתקופת ההתקשרות שנקבעה במכרז, למשך 4 שנים, כולל שלוש אופציות להארכה בנות שנתיים כ"א ועד ל-10 שנים במצטבר. התמורה לחברה משולמת על ידי הגופים המקבלים שירותים מהחברה ולא על ידי רשות שוק ההון.
- אופציות ההתקשרות מומשו במהלך השנים, תקופת האופציה האחרונה אושרה עד ליום 13.10.2022.
- ביום 28.7.2022 פרסמה הרשות מכרז פומבי מס' 3-2022 להקמה ותפעול של מאגר ציטוטי מחירים פרטניים ושערי ריבית

- עבור גופים מוסדיים. תחולת המכרז הורחבה, כך שהחברה הזוכה תידרש לשערך סוגים חדשים של נכסים שלא הופיעו בתחולת המכרזים הקודמים. העבודה על גיבוש המכרז החדש התארכה מעבר לצפוי ודרשה התייעצויות עם גורמי מקצוע רבים.
5. לאור התארכות ההליך המכרזי אישרה ועדת הפטור מספר התקשרויות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לתקפה שמיום 11.12.2022 ועד ליום 28.06.2024 בהיקף כולל של 19,388,751 ₪.
 6. בפניית הרשות לוועדת הפטור ביוני 2024 הוצג כי ביום 15.01.2023 נפתחה תיבת המכרזים ונמצאו בה שתי הצעות. שלב בדיקת איכות ההצעות תוכנן להסתיים עד ליום 15.10.2023, אך הרשות פנתה בבקשה להתקשרות המשך בגלל עיכוב בבחירת החברה הזוכה מהטעמים הבאים: סיווג חשבונאי של המודלים לשיערוך הנכסים, הפרדה עסקית וניגוד עניינים.
 7. לאור האמור, ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך עבור התקופה שמיום 28.06.2024 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף של 5,500,000 ₪ כולל מע"מ מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
 8. כעת הרשות פונה שוב להארכת ההתקשרות. כפי שצוין בדיוני הוועדה הקודמים, בדיקת ההצעות במכרז העלתה שאלות מורכבות לגבי רמת הסיווג החשבונאי של המודלים והסדרת ניגוד העניינים. לסיווג המודל החשבונאי יש חשיבות רבה לבחירת הזוכים במכרז. הסיווג לאורך כל השנים היה לפי רמה 2 (רמת מהימנות גבוהה מרמה 3), משום שהמודל מסתמך גם על מחירי שוק, אולם במהלך המכרז עלה כי הפרשנות החשבונאית בעולם השתנתה במהלך השנים וככלל, נכסים לא סחירים משוערכים ברמה 3. סוגיה זו פתחה דיון רחב לעניין החשיפה של חברות הביטוח מול איגוד חברות הביטוח. בנוסף, המודל החשבונאי היה נושא קריטי במכרז הקודם, ובין היתר, החברה הזוכה במכרז הקודם נפסלה בשל עניין חשבונאי של רמת הסיווג. לפיכך הנושא נדון בהרחבה, גם אצל הממונה על שוק ההון וגם מול חברות הביטוח ומול רואי החשבון של הגופים המוסדיים על מנת למצוא את הנושא עד תום, דבר שגרם לעיכוב בסיום ההליך המכרזי.
 9. הרשות עדכנה כי ביום 27.01.2025 הסתיים ההליך המכרזי ונבחר זוכה במכרז. בהתאם למסמכי המכרז נדרשת תקופת היערכות להפעלה מלאה של המאגר תוך שישה חודשים ממועד ההתקשרות בין המזמין לבין הזוכה.
 10. בהתאם להוראות מכרז 2012-3 התמורה לחברה בגין אספקת השירותים משולמת על ידי הגופים המוסדיים.
 11. התקשרות ההמשך בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.
 12. גב' סופי פרכטמן, רכזת משרדים מנהליים ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000012852 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.